

Заключение
Контрольно-счетной палаты Кондинского района
на проект решения Совета депутатов сельского поселения Мулымья «О бюджете
муниципального образования сельское поселение Мулымья на 2018 год и плановый
период 2019 и 2020 годов»

Заключение на проект решения Совета депутатов сельского поселения Мулымья «О бюджете муниципального образования сельское поселение Мулымья на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» подготовлено Контрольно–счетной палатой Кондинского района в соответствии с соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 28.06.2013г. № 9, решением Совета депутатов сельского поселения Мулымья от 28.11.2012г. № 241 «О вступлении в ходатайство о передаче полномочий по решению вопросов местного значения», решением Думы Кондинского района от 30.01.2013г. № 322 «О принятии полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения Мулымья по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ), Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании сельское поселение Мулымья, утвержденного решением Совета депутатов сельского поселения Мулымья от 29.12.2016г. № 223 (далее - Положение «О бюджетном процессе»).

Для подготовки заключения на проект бюджета муниципального образования сельское поселение Мулымья на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в контрольно-счетную палату предоставлены следующие документы:

- Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании сельское поселение Мулымья, утвержденное решением Совета депутатов сельского поселения Мулымья от 29.12.2016г. № 223 (с изменениями от 09.06.2017г. №259);
- Проект постановления администрации поселения «Об утверждении основных направлений налоговой и бюджетной политики сельского поселения Мулымья на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы»;
- Методические указания по порядку планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Мулымья на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов», утверждены постановлением администрации поселения 15.08.2017 №129/1;
- Решение Совета депутатов от 30.05.2014г «О дорожном фонде муниципального образования сельское поселение Мулымья» (с изменениями);
- Прогноз выпадающих доходов из бюджета муниципального образования сельское поселение Мулымья на 2018год и плановый период 2019 и 2020 годов, в связи с применением налоговых льгот;
- Проект решения Совета депутатов сельского поселения Мулымья «О бюджете муниципального образования сельское поселение Мулымья на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»;
- Проект решения Совета депутатов сельского поселения Мулымья «О назначении публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов сельского поселения Мулымья «О бюджете сельское поселение Мулымья на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

При рассмотрении предоставленных документов установлено:

1. Предоставленный пакет документов не соответствует статьям 170.1 и 184.2 БК РФ и подпунктам 4.1.1. и 4.1.8 пункта 4.1. раздела IV Положения о бюджетном процессе, а именно не представлены одновременно с проектом решения о бюджете следующие документы:

- бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

- предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год;

- прогноз социально-экономического развития муниципального образования сельское поселение Мулымья;

- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицит) бюджета) консолидированного бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета за текущий финансовый год;

- пояснительная записка к проекту бюджета поселения;

- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

- проект программы приватизации муниципального имущества;

- паспорта муниципальных программ поселения;

- реестр источников доходов бюджета муниципального образования сельское поселение Мулымья.

2. При рассмотрении текста проекта решения Совета депутатов «О бюджете муниципального образования сельское поселение Мулымья на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» установлено:

2.1. Объем иных межбюджетных трансфертов, передаваемых на уровень муниципального образования Кондинский район (п.п.13.2. п.13 текстовой части решения) не соответствует объему, указанному в дополнительном соглашении № 16 от 14.11.2017 к Соглашению от 21.12.2015 года №9 /2016-2018/о передаче полномочий органов местного самоуправления сельского поселения Мулымья органам местного самоуправления муниципального образования Кондинский район.

2.2. Подпунктом 13.1. пункта 13 текстовой части решения предлагается утвердить объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета муниципального образования Кондинский район на 2018 – 2020 годы. В свою очередь указанный объем отражает размер иных межбюджетных трансфертов получаемых из бюджета муниципального образования Кондинский район, без включения в общую сумму объемов дотаций и субвенций.

2.3. Условно утвержденные расходы установлены на 3 года: 2018 г - 1 202,63 тыс. рублей; 2019 г - 2 738,44 тыс. рублей; 2020 г - 2 212,14 тыс. рублей. Объем условно утвержденных расходов не соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ. В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации общий объем условно утверждаемых расходов на первый год планового периода утверждается в объеме не менее 2,5% общего объема расходов бюджета, на второй год планового периода в объеме не менее 5% общего объема расходов бюджета.

В приложениях к решению Совета депутатов отсутствует объем условно утвержденных расходов, по коду вида расходов 870 «Резервные средства» предусмотрены только средства резервного фонда в объеме 100,0 тыс. рублей.

2.4. В текстовой части решения о бюджете отсутствует общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, что не соответствует нормам ст.184.1 БК РФ.

2.5. Пунктом 14 решения о бюджете предусмотрено право администрации сельского поселения Мулымья вносить изменения в перечень главных администраторов доходов бюджета поселения и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета поселения, а также в состав закрепленных за ними кодов классификации доходов бюджета поселения или кодов классификации источников финансирования дефицита бюджета поселения на основании нормативно-правового акта администрации без внесения изменений в решение о бюджете, в соответствии с положением п.2 ст. 20 БК РФ и п. 2 ст. 23 БК РФ. Следует

отметить, что данные пункты в БК РФ предусматривают неотъемлемое право финансового органа и не требует уточнения в решении о бюджете.

2.6. Не соблюдены нормы пункта 8 статьи 217 БК РФ. Пунктом 21 решения о бюджете предусмотрено право финансового органа вносить изменения в показатели сводной бюджетной росписи бюджета поселения, связанные с особенностями исполнения бюджета поселения и (или) перераспределения бюджетных ассигнований между получателями средств бюджета поселения со ссылкой на пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.7. Пунктом 22 проекта решения Совета депутатов установлено, что в общем объеме расходов бюджета учтены бюджетные ассигнования на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в сумме 4 425,2 тыс. рублей за счет иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования Кондинский район. Доля софинансирования из бюджета поселения не предусмотрена.

Обеспечение доли софинансирования в соответствии с порядком предоставления субсидий на частичное обеспечение повышения оплаты труда работникам муниципальных учреждений культуры, в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»¹ должно осуществляться в процентном соотношении 90 % и 10%.

3. Наименования кодов бюджетной классификации по доходам и расходам, а также сами коды, в приложениях к проекту решения о бюджете не соответствуют Приказу Минфина России от 01.07.2013г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с изменениями).

4. В приложениях к проекту решения о бюджете поселения присутствуют пустые строки, которые необходимо исключить.

5. В составе приложений к проекту решения отсутствует программа муниципальных заимствований сельского поселения Мулымья на 2018 – 2020 годы, что не соответствует требованиям статьи 110.1 БК РФ.

В связи с отсутствием полного пакета документов не представляется возможным провести экспертно-аналитическое мероприятие в полном объеме.

По итогам рассмотрения пакета документов Контрольно-счетная палата **рекомендует** проект решения «О бюджете муниципального образования сельское поселение Мулымья на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» **отправить на доработку.**

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Кондинского района



А.Н. Мельников

пгт. Междуреченский
17 декабря 2017 года № 321

¹ Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 09.10.2013 № 427-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие культуры и туризма в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016 – 2020 годы»