

**Аналитическая записка**  
**о результатах оценке эффективности налоговых расходов**  
**муниципального образования городское поселение Мортка за 2020 год**

Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования городское поселение Мортка (далее – муниципальное образование) проводится ежегодно в соответствии с постановлением администрации городского поселения Мортка от 12 февраля 2021 года № 37 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов» (далее – Порядок) и осуществляется в отношении налоговых льгот, пониженных ставок и иных преференций, установленных решениями Совета депутатов городского поселения Морта, включенных в Перечень налоговых расходов. Оценка проводится в целях сокращения потерь бюджета муниципального образования и оптимизации перечня действующих налоговых льгот по местным налогам.

Перечень налоговых расходов за 2020 год утвержден распоряжением администрации городского поселения Мортка от 24 февраля 2021 года № 25-р «Об утверждении перечня налоговых расходов на 2021 год» (далее – Перечень).

В Перечень включено 13 налоговых расходов, обусловленных льготами по земельному налогу и пониженной налоговой ставкой по налогу на имущество физических лиц.

В соответствии с целями, указанными в п. 1.2. Решения Совета депутатов городского поселения Мортка от 18 сентября 2018 года № 10 «О налоговых льготах по местным налогам на территории муниципального образования городское поселение Мортка», на 2020 год в муниципальном образовании городского поселения Мортка налоговые расходы установлены по земельному налогу для 12 категорий налогоплательщиков. Кроме того, предусмотрен налоговый расход в виде пониженной налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц в размере 0,5 % в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст. 378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абз. вторым п. 10 ст. 378.2 НК РФ, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей.

Налоговые расходы, предоставленные по состоянию на 01.01.2021 года представительным органом муниципального образования в виде льгот по земельному налогу и пониженных ставок по налогу на имущество физических лиц, направлены на достижение целей 5 муниципальных программ Кондинского района и 2 целей социально-экономической политики района, не относящимся к муниципальным программам.

В зависимости от целевой категории в муниципальном образовании приняты социальные, технические и стимулирующие налоговые расходы.

Информация о структуре и динамике налоговых расходов по местным налогам за 2018-2020 годы представлена в таблице 1.

## Структура и динамика налоговых расходов за 2018-2020 годы

№	Наименование показателя	Ед.изм.	2018 год	2019 год	2020 год
1.	<b>Земельный налог</b>				
1.1.	Поступление земельного налога	Тыс. руб.	1032,01	1 937,83	3 906,0
1.2.	Налоговые расходы, обусловленные льготами, пониженными ставками и иными преференциями, установленными представительным органом муниципального образования	Тыс. руб.	2 408,0	1 576,0	1 622,0
1.3.	Темп роста (снижение) суммы предоставленных льгот к предыдущему году	%	94,3%	65%	102%
1.4.	Доля предоставленных льгот в объеме поступлений по земельному налогу	%	233,3%	81,3%	41,5%
1.5.	Количество льготополучателей	Ед.	34	31	31
2.	<b>Налог на имущество физических лиц</b>				
2.1.	Поступление налога на имущество физических лиц	Тыс. руб.	600,7	656,0	696,7
2.2.	Налоговые расходы, обусловленные льготами, пониженными ставками и иными преференциями, установленными представительным органом муниципального образования	Тыс. руб.	92,0	92,0	142,0
2.3.	Темп роста (снижение) суммы предоставленных преференций к предыдущему году	%	В 5 раза больше	0%	154%
2.4.	Доля предоставленных льгот в объеме поступлений по налогу на имущество физических лиц	%	15,3%	14%	20,4 %
2.5.	Количество льготополучателей	Ед.	19	18	20

В 2020 году поступления по земельному налогу в бюджет муниципального образования составили 3 906,0 тыс. рублей или 99% от уточненного плана (3 920,0 тыс. рублей). В сравнении с 2019 годом поступление земельного налога в бюджет муниципального образования увеличилось на 1 968,17 тыс. рублей. Увеличение обусловлено проводимыми мероприятиями по вовлечению в налоговый оборот земельных участков, используемых без правоустанавливающих документов (за 2018 год поставлено на кадастровый учет 43 земельных участков, за 2019 год – 37 земельных участка).

За 2020 год сумма налоговых расходов по земельному налогу составила 1622,0 тыс. рублей, что на 2 373,0 тыс. рублей или на 2,9% больше чем в 2019 году (1 576,0 тыс. рублей). Доля в объеме поступлений по земельному налогу за 2020 год в бюджете муниципального образования составила 41,5%. Количество налогоплательщиков, освобожденных (частично освобожденных) от уплаты земельного налога, осталось на уровне показателя 2019 года – 31 налогоплательщик.

По налогу на имущество физических лиц поступления в 2020 году составили 696,7 тыс. рублей или 100 % от уточненного плана (696 тыс. рублей). В сравнении с 2019 годом поступление налога на имущество физических лиц в бюджет муниципального образования увеличилось на 40,7 тыс. рублей.

За 2020 год сумма налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц составила 142,0 тыс. рублей, что на 50,0 тыс. рублей или на 54,3% больше чем в 2019 году (92,0 тыс. рублей). Доля в объеме поступлений по налогу на имущество физических лиц за 2020 год в бюджете муниципального образования составила 20,4%. Количество налогоплательщиков, получивших преференцию в виде пониженной налоговой ставки, увеличилось в сравнении с 2019 годом на 2 единицы и составило 20 налогоплательщика.

Согласно представленной Межрайонной ИФНС России № 2 по ХМАО-Югре информации о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования, сумма выпадающего дохода из бюджета городского поселения Мортка, в связи с предоставлением льгот, установленных решениями представительного органа муниципального образования, за 2020 год составила 1 764,0 тыс. рублей. Наибольшую часть налоговых расходов в 2020 году (91% или 1 622,0 тыс. рублей) составляют налоговые расходы по земельному налогу.

Информация о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования за период с 2016 года по 2020 год отражена в Приложении №1.

Объем налоговых расходов в разрезе целевых категорий приведен в таблице 2.

Таблица 2

**Объем налоговых расходов муниципального образования  
г.п. Мортка за 2020 год по целевым категориям**

Тыс. рублей

Наименование налога, по котором предусмотрены налоговые расходы	Целевая категория налогового расхода			Итого
	Социальная	Техническая	Стимулирующая	
Земельный налог	3,0	1428,0	191,0	1 622,0
Налог на имущество физических лиц	0,0	0,0	142,0	142,0
<b>Предоставленные налоговые расходы за 2020 год</b>	<b>3,0</b>	<b>1428,0</b>	<b>333,0</b>	<b>1 764,0</b>

**18,9 %** или 333,0 тыс. рублей от общего объема налоговых расходов составляют **стимулирующие налоговые расходы**. Из них:

1) Налоговые расходы по земельному налогу в размере 100% для организаций – в отношении земельных участков, занятых муниципальными дорогами общего пользования, а также земельные участки, предоставляемые для строительства таких дорог в сумме 191,0 тыс. рублей. Данный налоговый расход направлен на снижение уровня нагрузки на инвесторов при строительстве автомобильных дорог, а также снижения уровня налоговой нагрузки на расходную часть бюджета муниципального образования по уплате земельного налога;

2) Налоговые расходы в виде пониженной налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц в размере 0,5 % в отношении объектов налогообложения,

включенных в перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст. 378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абз. вторым п. 10 ст. 378.2 НК РФ, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей, в сумме 142,0 тыс. рублей. Данный налоговый расход направлен на снижение налоговой нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства.

**Технические налоговые расходы** составляют **81%** от общего объема налоговых расходов или 1 428,0 тыс. рублей, из них:

1) Налоговые расходы по земельному налогу в размере 100% для муниципальных учреждений, финансируемые за счет средств местных бюджетов городского поселения Мортка и Кондинского района, в сумме 1 246,0 тыс. рублей;

2) Налоговые расходы по земельному налогу в размере 100% для органов местного самоуправления - в отношении земельных участков, занятых имуществом, составляющим казну муниципальных образований городское поселение Мортка и Кондинский район, в сумме 182,0 тыс. рублей.

Данные налоговые расходы направлены на повышение качества управления муниципальными финансами и на оптимизацию встречных финансовых потоков бюджета, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики муниципального образования.

**Социальные налоговые расходы** составляют **0,1%** от общего объема налоговых расходов или 3,0 тыс. рублей и представлены налоговые расходы по земельному налогу в размере 100% следующим категориям налогоплательщиков:

1) инвалидам I и II групп инвалидности в сумме 2,0 тыс. рублей;

2) ветеранам и инвалидам ВОВ, а также инвалидам и ветеранам боевых действий в сумме 1,0 тыс. рублей;

3) Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена славы в сумме 0 тыс. рублей;

4) дети-инвалиды, инвалиды с детства в сумме 0 тыс. рублей.

5) Физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года N 3061-1), в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года N 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча" и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года N 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне" в сумме 0 тыс. рублей;

6) Физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах в сумме 0 тыс. рублей;

7) Физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие

инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику в сумме 0 тыс. рублей;

Социальные налоговые расходы направлены на повышение уровня и качества жизни граждан дополнительными мерами социальной поддержки и отвечают общественным интересам.

### **Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования городское поселение Мортка за 2020 год**

Согласно установленного Порядка, отчет об оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования подготовлен и представлен в финансовый орган кураторами налоговых расходов и включает в себя оценку целесообразности и результативности налоговых расходов.

В соответствии с решением Совета депутатов муниципального образования городское поселение Мортка от 12.07.2018г. № 276 «Об утверждении положения о земельном налоге на территории муниципального образования городское поселение Мортка» налоговые расходы предоставлены в виде налоговых льгот отдельным категориям:

1) организации - в отношении земельных участков, занятых муниципальными дорогами общего пользования, а также земельные участки, предоставляемые для строительства таких дорог (100%);

2) организации - в отношении земельных участков, занятых объектами благоустройства в городском поселении Мортка, памятниками, скверами, парками, бульварами, площадями, улицами, переулками, набережными, гражданскими захоронениями и полигонами по утилизации технических и бытовых отходов (100%);

3) муниципальные учреждения, финансируемые за счет средств местных бюджетов городского поселения Мортка и Кондинского района (100%);

4) органы местного самоуправления - в отношении земельных участков, занятых имуществом, составляющим казну муниципальных образований городское поселение Мортка и Кондинский район (100%);

5) Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена славы (100%).

6) инвалиды I и II групп инвалидности (100%);

7) дети-инвалиды, инвалиды с детства (100%);

8) ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также инвалиды и ветераны боевых действий (100%);

9) Физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года N 3061-1), в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года N 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча" и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года N 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском (100%)



10) Физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах (100%)

11) Физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику (100%)

12) немунципальные организации (коммерческие и некоммерческие), в том числе социально-ориентированные некоммерческие организации в отношении земельных участков, используемых для оказания населению услуг в социальной сфере на территории Кондинского района (50%);

13) социальные предприниматели, в отношении земельного участка, на котором расположено нежилое помещение, используемое с целью предоставления услуг населению в социальной сфере (50%).

По результатам оценки эффективности налоговых расходов за 2020 год 8 налоговых расхода являются не востребованными. Фактически в 2020 году налоговыми расходами по земельному налогу воспользовалось 31 физических и юридических лиц.

В соответствии с решением Совета депутатов муниципального образования городское поселение Мортка от 18.11. 2014 года № 38 «Об установлении на территории муниципального образования городское поселение Мортка налога на имущество физических лиц» предусмотрен налоговый расход в виде пониженной налоговой ставки в размере 0,5 % в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст. 378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абз. вторым п. 10 ст. 378.2 НК РФ, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей.

По результатам оценки эффективности налоговых расходов за 2020 год, данный налоговый расход является целесообразным и результативным. Фактически в 2020 году налоговыми расходами воспользовались 20 физических лиц (в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства).

Результаты оценки эффективности налоговых расходов представлены в приложении №2.

### **Выводы оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования городское поселение Мортка:**

Муниципальной поддержкой в виде налоговых расходов воспользовались 51 налогоплательщиков (физических и юридических лиц).

По итогам оценки эффективности налоговых расходов по критериям целесообразности и результативности установлено следующее:

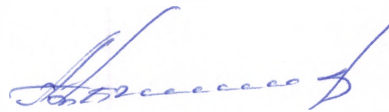
- не востребовано 8 налоговых расхода по земельному налогу;
- 6 налоговых расходов признаны эффективными.

На основании результатов оценки эффективности налоговых расходов с учетом предложений кураторов налоговых расходов при формировании основных направлений налоговой и бюджетной политики муниципального образования предлагается отменить невостребованный налоговый расход, предусмотренный для организаций - в отношении земельных участков, занятых объектами благоустройства в городском поселении Мортка, памятниками, скверами, парками, бульварами, площадями, улицами, переулками,

набережными, гражданскими захоронениями и полигонами по утилизации технических и бытовых отходов.

Налоговые расходы предусмотренные для немунципальных организаций (коммерческих и некоммерческих), в том числе социально-ориентированных некоммерческих организаций в отношении земельных участков, используемых для оказания населению услуг в социальной сфере на территории Кондинского района, и социальных предпринимателей, в отношении земельного участка, на котором расположено нежилое помещение, используемое с целью предоставления услуг населению в социальной сфере были установлены во исполнение протокола заседания рабочей (экспертной) группы по вопросам поддержки доступа негосударственных (немунципальных) организаций к предоставлению услуг (работ) социальной сферы в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 22 августа 2018 года № 2, также включены в рейтинг муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных (немунципальных) организаций к предоставлению услуг (работ) в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания муниципальных услуг (работ) в социальной сфере, утвержденный распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 19 мая 2017 года N 292-рп. Данные налоговые расходы могут быть востребованы в последующие периоды и помогут снизить налоговую нагрузку для немунципальных организаций и социальных предпринимателей.

Глава городского поселения Мортка



А. А. Тагильцев