Муниципальное образование сельское поселение Болчары

(Кондинский район Ханты-Мансийский автономный округ-Югра)

АДМИНИСТРАЦИЯ

СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ БОЛЧАРЫ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 июня 2014 г. № 70

с.Болчары

Об утверждении Положения о

порядке проведения оценки

эффективности предоставляемых

(планируемых к предоставлению)

 налоговых льгот

В целях повышения эффективности бюджетных, обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления поддержки в форме налоговых льгот, сокращения потерь бюджета поселения, повышения эффективности предоставляемых налоговых льгот (планируемых к предоставлению) по местным налогам, подлежащим зачислению в бюджет муниципального образования сельское поселение Болчары:

1.Утвердить Положение о порядке проведения оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот согласно приложению.

2.Отделу по экономике и финансам администрации сельского поселения Болчары обеспечить проведение ежегодной оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот согласно утверждённому Положению.

4.Настоящее постановление вступает в силу с момента его официального опубликования.

5 .Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Исполняющий обязанности главы

сельского поселения Болчары С.Ю. Мокроусов

Приложение к постановлению

администрации сельского поселения Болчары

от 01.07.2014 г. № 70

Положение о порядке

проведения оценки эффективности предоставляемых

(планируемых к предоставлению) налоговых льгот

I . Общие положения

1. Положение о порядке оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот (далее – Положение) определяет порядок оценки эффективности предоставления налоговых льгот по местным налогам, предоставляемых (планируемых к предоставлению) решениями совета депутатов сельского поселе6ния Болчары , последовательность действий при проведении оценки эффективности предоставления налоговых льгот, требования к применению полученных результатов оценки, а также для создания единой методологической базы, способствующей повышению точности прогнозирования выпадающих доходов местных бюджетов на очередной финансовый год и плановый период, что является необходимым условием осуществления долгосрочного бюджетного планирования.

Под оценкой эффективности налоговых льгот понимается контроль результативности налоговых льгот и их соответствие общественным интересам.

Результаты оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам используются в процессе формирования параметров бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, а также в целях:

- оптимизации перечня налоговых преференций и обеспечения оптимального выборов объектов для предоставления налоговых льгот;

- минимизации потерь доходов муниципального образования, связанных с предоставление налоговых льгот;

- своевременного принятия мер по отмене или корректировке неэффективных налоговых льгот;

- рассмотрения вопроса об установлении налоговых льгот.

Оценка эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот осуществляется в отношении налоговых льгот, установленных нормативными правовыми актами представительным органом муниципальногообразования для физических и юридических лиц, являющихся налогоплательщиками, по следующим налогам:

-земельному налогу;

- налогу на имущество физических лиц;

По результатам оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, в срок до внесения изменений органом местного самоуправления в нормативные акты в сфере налогообложения и принятия бюджета на очередной финансовый год и плановый период, администрацией муниципального образования сельское поселение Болчары осуществляется подготовка аналитической справки, которая формируется за подписью главы администрации муниципального образования сельское поселение Болчары.

Оценка эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот определяется через механизм расчета показателей.

В аналитической справке по каждому показателю отражается информация о причинах, повлиявших на величину соответствующих показателей эффективности налоговых льгот в отчетном периоде, а также выводы и рекомендации о целесообразности сохранения (отмены/изменения) установленных налоговых льгот на следующие отчетные периоды.

Основные показатели для оценки эффективности льгот и характеристика эффектов от предоставления налоговых льгот формируются по форме согласно приложениям 1,2,3.

Источником информации для расчета показателей по организациям по предоставленным льготам является информация организаций, представленная в соответствии с Порядком, утвержденным администрацией муниципального образования сельское поселение Болчары, по физическим лицам - статистическая налоговая отчетность. По планируемым к предоставлению налоговым льготам по текущему периоду и планируемому периоду прогнозная оценка органов местного самоуправления в разрезе категорий налогоплательщиков.

Оценка эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу проводится на основе:

- прогноза социально- экономического развития муниципального образования сельское поселение Болчары;

- налоговой политики муниципального образования сельское поселение Болчары;

- статистических данных, в том числе о суммах налогов, не поступивших в бюджет муниципального образования в связи с применением налогоплательщиками налоговых льгот в отчетном году и предшествующих лет;

- оценки ожидаемых в очередном финансовом году и плановом периоде потерь бюджета муниципального образования в связи с предоставленными налоговыми льготами;

- иной информации.

При анализе причин сохранения (снижении/увеличения) показателей могут использоваться: анализ последствий решений, принятых органами власти, информация об итогах, прогнозе СЭР, информация получаемая из СМИ, органов государственной власти, государственных учреждений, органов местного самоуправления муниципального образования.

Результаты ежегодной оценки эффективности налоговых льгот подлежат размещению в сети Интернет на официальном сайте муниципального образования.

II. Оценка эффективности налоговых льгот

Оценка эффективностипредоставляемых налоговых льгот производится в разрезе типов категорий налогоплательщиков:

Тип 1: коммерческие организации;

Тип 2: некоммерческие организации (государственные и муниципальные учреждения);

Тип 3: физические лица;

Тип 4: некоммерческие организации (потребительские кооперативы);

Тип 5: некоммерческие организации (прочие некоммерческие организации).

Налоговые льготы преследуют следующие группы целей;

1. Стимулирующие – создание и стимулирование к развитию определенных видов деятельности.

Стимулирующей целью является гибкая и целенаправленная поддержка

на местном уровне, направленная на становление и развитие новых секторов экономики территории муниципального образования.

Если цель – стимулирование развития определенных видов деятельности,

то для оценки эффективности рассчитываются показатели бюджетной, социальной и экономической 9Целевой) эффективности. На основании рассчитанных данных сведений делается вывод об эффективности или неэффективности налоговых льгот.

 В случае, если коэффициенты бюджетной, социальной и экономической эффективности ниже предельного значения, выявляются причины снижения коэффициентов эффективности налоговых льгот.

 Расчет показателей бюджетной,социальной и экономической эффективности осуществляется для коммерческих организаций, являющихся плательщиками земельного налога в бюджет МО.

 Основные показатели юридических лиц в разрезе категорий налогоплательщиков отражаются в приложении 1.

 Определение показателей эффективности налоговых льгот:

1).Для определения оценки бюджетной эффективности предоставляемых налоговых льгот используются показатели (рост налоговой базы, рост численности категорий налогоплательщиков – организаций), выражающиеся в положительной динамике показателей деятельности организаций.

Для расчета бюджетной эффективности используется сводный показатель

бюджетной эффективности (Бэ зн к0), для чего рассчитываются показатели:

Бэ зн1; Бэ зн2.

 Бюджетная эффективность по земельному налогу рассчитывается по формуле:

 НБ оп

а) Бэ зн1 = ----------------- , где

 НБ пп

Бэ зн1 - бюджетная эффективность по земельному налогу (показатель бюджетной эффективности 1),

НБ – налоговая база налога по категориям налогоплательщиков, применяющих льготы, тыс. руб.,

оп – отчетный период,

пп – предыдущий отчетный период.

 ССЧ оп

б) Бэ зн2 = ----------------- , где

 ССЧ пп

Бэ зн2 - бюджетная эффективность по земельному налогу (показатель бюджетной эффективности 2),

ССЧ – среднесписочная численность работников коммерческих организаций, применяющих льготу, человек.

оп – отчетный период,

пп – предыдущий отчетный период.

 Бэ зн1 +Бэ зн2

в) Бэ знк0 = ------------------- , где

n

Бэ знк0 – сводный показатель бюджетной эффективности по земельному налогу.

Бэ зн1 - бюджетная эффективность по земельному налогу (показатель бюджетной эффективности 1),

Бэ зн2 - бюджетная эффективность по земельному налогу (показатель бюджетной эффективности 2),

n – число показателей по которым осуществляется оценка по критерию бюджетной эффективности по земельному налогу.

2). Под социальной эффективностью налоговых льгот понимаются социальные последствия налоговой льготы, определяемые показателями, отражающими значимость деятельности категорий налогоплательщиков – организаций, либо показателями, подтверждающими создание благоприятных условий для социальной сферы, повышение социальной защищенности населения муниципального образования поселения.

Для расчета социальной эффективности коммерческих организаций используется сводный показатель социальной эффективности (Сэ зн к0), для чего рассчитываются показатели: Сэ зн 1, Сэ зн 2.

Социальная эффективность по земельному налогу рассчитывается по формуле:

 ССЧ оп

а) Сэ зн1 = ----------------- , где

 ССЧ пп

Сэ зн1 - социальная эффективность по земельному налогу (показатель социальной эффективности 1),

ССЧ – среднесписочная численность работников коммерческих организаций, применяющих льготу, человек.

оп – отчетный период,

пп – предыдущий отчетный период.

 Сзп оп

б) Сэ зн2 = ----------------- , где

 Сзп пп

Сэ зн2 - социальная эффективность по земельному налогу (показатель социальной эффективности 2),

Сзп – среднемесячная заработная плата одного работникана территории муниципального образования, тыс. рублей.

оп – отчетный период,

пп – предыдущий отчетный период.

 Сэ зн1 +Сэ зн2

в) Сэ знк0 = ------------------- , где

n

Сэ знк0 – сводный показатель социальной эффективности по земельному налогу.

Сэ зн1 - социальная эффективность по земельному налогу (показатель социальной эффективности 1),

Сэ зн2 - социальная эффективность по земельному налогу (показатель социальной эффективности 2),

n – число показателей по которым осуществляется оценка по критерию социальной эффективности по земельному налогу.

3). Экономическая эффективность выражается в положительной динамике финансово-экономических показателей деятельности категорий налогоплательщиков-организаций .

Расчет показателя экономической эффективности осуществляется для коммерческих организаций, являющихся плательщиками земельного налога в бюджет муниципального образования поселения.

Для расчета экономической эффективности используется сводный показатель экономической эффективности (Ээ зн к0), для чего рассчитываются показатели: Ээ зн 1,Ээ зн 2.

Экономическая эффективность по земельному налогу рассчитывается по формуле:

V оп

а) Ээ зн1 = ----------------- , где

V пп

Ээ зн1–экономическая эффективность по земельному налогу (показатель экономической эффективности 1),

V – объем отгруженных или отпущенных в порядке продажи, а также прямого обмена (по договору мены) товарного кредита всех товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг собственными силами в фактических отпускных (продажных) ценах (без НДС, акцизов и аналогичных обязательных платежей), тыс. руб.

оп – отчетный период,

пп – предыдущий отчетный период.

Vинв оп

б) Ээ зн2 = ----------------- , где

V инв пп

Ээ зн2 – экономическая эффективность по земельному налогу (показатель экономической эффективности 2),

Vинв – объем инвестиций в основной капитал (основные средства) на территории муниципального образования, тыс. руб.

оп – отчетный период,

пп – предыдущий отчетный период.

Ээ зн1 +Ээ зн2

в) Ээ знк0 = ------------------- , где

n

Ээ знк0 – сводный показатель экономической эффективности по земельному налогу.

Ээ зн1 - экономическая эффективность по земельному налогу (показатель экономической эффективности 1),

Ээ зн2–экономическая эффективность по земельному налогу (показатель социальной эффективности 2),

n – число показателей по которым осуществляется оценка по критерию экономической эффективности по земельному налогу.

Предельные значения коэффициентов эффективности налоговых льгот устанавливаются в следующих размерах:

а)бюджетная эффективность по земельному налогу >= 1;

б) социальная эффективность по земельному налогу >= 1;

в) экономическая эффективность по земельному налогу >= уровень инфляции;

В случае если коэффициенты эффективности ниже предельных значений, выявляются причины снижения коэффициентов эффективности налоговых льгот.

Уровень инфляции при расчете коэффициента по предоставляемым налоговым льготам определяется по данным статистической отчетности территориального округа федеральной службы государственной статистики по ХМАО-Югре за декабрь отчетного года по отношению к декабрю предыдущего отчетного года.

1. Технические – устранение (уменьшение) встречных финансовых потоков,

оптимизация бюджетных расходов.

 Технической целью налоговых льгот является устранение (уменьшение) встречных финансовых потоков, представленных в виде налоговых льгот некоммерческим организациям, финансируемым из бюджета (государственные и муниципальные учреждения).

Встречные финансовые потоки представляют собой выделяемые денежные средства некоммерческим организациям (автономным, бюджетным, казенным учреждениям) из бюджета для уплаты земельного налога и последующее их зачисление согласно налоговому и бюджетному законодательству.

 Расчет технической эффективности осуществляется для некоммерческих организаций (государственные и муниципальные учреждения), являющихся плательщиками земельного налога в бюджет.

Основные показатели деятельности некоммерческих организаций в разрезе категорий налогоплательщиков отражаются в приложении 1.

 Техническая эффективность для некоммерческих организации рассчитывается по формуле:

Тэ зн н0 = V нл оп , где

Тэ зн н0 – техническая эффективность по земельному налогу,

V нл - объем предоставленных налоговых льгот,

оп – отчетный период.

1. Социальные – поддержка определенных групп населения.
	1. В отношении физических лиц

Социальной целью является материальная поддержка определенных групп

населения, в части увеличения среднедушевых денежных доходов населения.

 Эффективность таких льгот определяется оценкой того, повысился ли уровень жизни определенных групп населения. Если такая цель достигается, то льгота признается эффективной.

 Расчет социальной поддержки осуществляется для физических лиц, являющихся плательщиками налога на имущество физических лиц и земельного налога в бюджет муниципального образования.

Основные показатели по физическим лицам, воспользовавшихся льготой по

налогу на имущество физических лиц отражаются в приложении 3.

 Социальная поддержка рассчитывается по формуле:

Спфл = ССД оп – ССД пп , где

Спф1 – социальная поддержка физических лиц по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу, рублей

ССД - среднедушевые денежные доходы населения, тыс. рублей,

оп - отчетный период,

пп – предыдущий отчетный период,

* 1. В отношении некоммерческих организаций (за исключением указанных п 2. Положения).

Расчет социальной поддержки осуществляется для некоммерческих

организаций, являющихся плательщиками земельного налога и применяющих налоговую льготу.

 Основные показатели вышеуказанных некоммерческих организаций отражаются в приложении 1 .

 Для определения социальной поддержки некоммерческих организаций используются показатели (объем продажи товаров, выполненных услуг, оказанных работ,объем предоставленных налоговых льгот), выражающиеся в положительной динамике показателей деятельности категорий налогоплательщиков.

* + 1. В отношении потребительских кооперативов.

Для расчета социальной поддержки потребительских кооперативов

используется показатель социальной эффективности (Сэ зн пк).

Социальная эффективность по земельному налогу рассчитывается по формуле:

 Vр оп

Сэ зн пк = ------------------- , где

 Vр пп

Сэ зн пк – социальная эффективность по земельному налогу,

Vр - объем продажи товаров, выполненных услуг, оказанных работ, тыс. руб.

оп - отчетный период,

пп – предыдущий отчетный период.

* + 1. В отношении прочих некоммерческих организаций

Для расчета социальной поддержки прочих некоммерческих организаций

используется показатель социальная эффективность (Сэ зн ас, пт)

Сэ зн нко = V нл оп, где

Сэ зн нко - социальная эффективность по земельному налогу,

V нл – объем предоставленных налоговых льгот,

оп – отчетный период

пп – предыдущий отчетный период.

1. С целью принятия решения о прекращении предоставления

невостребованных налоговых льгот используется критерий востребованности налоговой льготы.

 В случае если льгота не применяется категориями налогоплательщиков в течении трех последних лет, она рекомендуется к отмене по критерию применимости и востребованности налоговой льготы.